

משרד התחבורה
פרוטוקול ועדת מכרזים
מספר פרוטוקול 2134-0004

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות

בקשה להארכת התקשרות לתחזוקת המכ"ם בפטור ממכרז לפי תקנה 3(4)(ב)(1)

מטרת הפניה

הארכת התקשרות

מספר הליך

4/19

מספר פנייה

8001234551

פרטים כלליים

שם יחידה דורשת

שירות מטאורולוגי

יחידה מזמינה

הופק ע"י

לירז בן בסט

תאריך דיון

28.10.2024

חברי ועדה נוכחים

כוכבה זרמון

יונתן מרקס

חן קוליס-גלנטי

צחי סמי

אילנית דאר יחזקאל

יו"ר ועדה

חשב/ת או נציג/ה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

חבר/ת ועדה

רקע לפנייה

1. במסגרת מכרז פומבי מס' 4/19 לרכש משדר ומגנטרון ולמתן שירותי תחזוקה למכ"ם הגשם (להלן: "המכרז") הוגשה כזכור הצעה יחידה של חברת ניהול משאבי סביבה (אנויווימג'ר) בע"מ (להלן: "החברה").

2. בהתאם להחלטת ועדת המכרזים מיום 07.11.2019 הוכרזה החברה כזוכה, וחזרה ההתקשרות עמה נחתם ביום 15.03.2020 (להלן: "חוזת ההתקשרות").

3. תקופת ההתקשרות המכסימאלית בסעיף 6.2 לחוזת ההתקשרות ובסעיף 24.3 למכרז הוגדרה ל-5 שנים, כך שזו עתידה להסתיים ב-14.03.2025.

4. בסעיף 18.5 לחוזת ההתקשרות ובסעיף 26.3 למכרז, נקבע מחיר חצי שנתי קבוע ומינימאלי לתחזוקת המכ"ם (מחירי 8/19) בסך של 50,000 ש"ח בתוספת הפרשי הצמדה ודמי מע"מ.

5. ועדת המכרזים מתכנסת לדון בבקשת האגף (המצ"ב לדיון) להארכת התקשרות עם החברה לשם המשך מתן שירותי תחזוקה למכ"ם הגשם מעבר לתקופת ההתקשרות שהוגדרה בחוזת ההתקשרות, קרי בפטור ממכרז לפי תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993, וזאת מיום 15.03.2025 ועד ליום 14.03.2026 בעלות כוללת של עד 150,000 ש"ח, בתנאים זהים ואף מטיבים לתנאי ההתקשרות.

דיון ונימוקים

לדיון הצטרפו:

מר און מינץ - סגן בכיר למנהל השירות המטאורולוגי, מנהל החטיבה לתשתיות טכנולוגיות

מר אבנר שמעוני - מנהל אגף טכנולוגיית מדידה

גב' כרמית שרון - מנהל אגף א' מינהל ומשאבי אנוש

מר און מינץ - בהתאם למסמכי המכרז, ניתן היה לעשות רכש חליפיים/ חלקי חילוף וכן רכש מגנטרון ומשדר נוספים על אלו שנרכשו עם תחילת ההתקשרות - סעיפים 5.6.3 ו-5.6.5 למכרז.

בהתאם לאמור רכש השמ"ט בשלהי השנה שעברה מגנטרון, שסופק על ידי החברה ביום 01.05.2024. על פי סעיף 5.6.2.8 למכרז תקופת האחריות תהא לשנתיים, קרי עד ליום 30.04.2026.

תקופת ההתקשרות עתידה להסתיים במהלך אמצע תקופת האחריות, והאגף מצא כי במכלול השיקולים, יש להעדיף הארכת ההתקשרות עד תום תקופת האחריות, וזאת לכלל השירותים נושא ההתקשרות, ולא רק באשר לרכש המגנטרון.

אבקש להבהיר כי במהלך תקופת ההתקשרות כלל רכיבי המכ"מ הוחלפו בעלות כוללת של 8,042,182.75 ש"ח כך שלמעשה המכ"מ הנו מכ"מ חדש.

החשש העיקרי שלנו הוא שהתקשרות עם ספק חדש במהלך תקופת האחריות על המגנטרון – תגרור שאלות של אחריות בין הספק החדש הזוכה (ככל ויהא כזה) לבין החברה בקשר עם החלפת והתקנת המגנטרון, ככל ויעלה הצורך.

לנוכח האמור האגף המקצועי מבקש את אישור הוועדה במסגרת סמכותה בתקנה 3(4)(ב)1 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993, לאשר התקשרות המשך עם החברה מיום 15.03.2025 ועד ליום 30.04.2026 בעלות כוללת של עד 150,000 ש"ח, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, שאף מטיבים עם התנאים שיעלה בידנו לקבל כיום.

נבקש מהוועדה כי במכלול שיקוליה יובא בחשבון גם עמדתנו המקצועית על סמך ניסיון העבר וההוזה, כי בהתקשרות המשך זו גלומים גם טעמי חיסכון ויעילות תוך מיצוי תקופת האחריות למגנטרון. למיטב ידיעתנו ובדיקתנו, החברה הנה הנציגה המוסמכת מטעם יצרן המכ"מ, כך שבידי הידע, הניסיון והקשרים עם היצרן בחו"ל לקיום תחזוקה איכותית ושימור מבצעיות המכ"מ.

גב' סוכבה זרמון – ברשותך תיתן לנו הסבר מהו "מגנטרון".

מר און מינץ – מדובר ברכיב שמייצר את האנרגיה של המכ"מ, אותה אנרגיה המשודרת לאוויר ומשמשת למדידת הנדרש.

גב' סוכבה זרמון – מה העלות הכספית של רכש המגנטרון ?

מר און מינץ – כ-100 אלף אירו.

גב' סוכבה זרמון – בהתאם להוראות המכרז, קובע סעיף 5.6.5 "שירותי רכש אופציונאליים":

"השמ"ט שומר לעצמו כאופציה שבשיקול דעתו הבלעדית, רכישת משדר נוסף לרבות ספקי כוח ו/או רכישת מגנטרון נוסף, וזאת לכל אורך תקופת ההתקשרות. אופציה זו תכלול באופן אוטומטי את כל האמור לעיל בדבר שירותי הרכש, דהיינו, רכש, החלפה והתקנה וכל המפורט לעיל לרבות עמידה בלוחות זמנים ואופן מתן שירותי הרכש, וכל זאת במחירי ההצעה הזוכה. אופציה זו תמומש לפי שיקול דעתו הבלעדי של השמ"ט בכפוף לשביעות רצון השמ"ט משירותי הזוכה ואיכותם, בכפוף למגבלות התקציב ובאישור מראש ובכתב של ועדת המכרזים. מימוש האופציה תעשה באמצעות הודעה בכתב אשר תהא חתומה על ידי מנהל השמ"ט וחשב משרד התחבורה ותועבר לזוכה."

למיטב בדיקתי, לא התקבל אישור מטעם ועדת המכרזים לביצוע הרכש שביצע האגף בדצמבר 2023. מדוע?

מר און מינץ – בהיעדר שימת לב, השמ"ט ביצע את הרכש על בסיס הצעת המחיר שניתנה ע"י החברה ללא אישורה של ועדת המכרזים. טעות בתום לב. ניתן לומר שפספסנו את הסעיף הזה והרכש בוצע באמצעות סעיף 5.6.3 ולא 5.6.5. אבקש לציין כי בראייתו המקצועית באם הייתי מגיש את הבקשה מן הסתם הוועדה הייתה מאשרת.

עו"ד חן קולט-גלנטי – בחודש יולי הגיע המקרה לשולחני אורחה אגב, אז נסתבר לראשונה שבוצע הרכש לא כפי שנקבע במסמכי המכרז וחוזר ההתקשרות לרכש המגנטרון – דהיינו, לא עבר אישור ועדת המכרזים.

להזכירכם תחילה יצא מכרז לתחזוקה ולא הוגשו הצעות. בשים לב לכך, יצא השמ"ט למכרז נוסף וכך בו את נושא הרכש, שהיה מתבקש בשעתו בשל כשלים בתפקוד המכ"מ הישן, וכן על מנת ליצור כדאיות לספקים להגיש הצעות למכרז. כך הוחלט על רכש משדר ומגנטרון – הרכיבים האקוטיים בתפקודו של המכ"מ ומהחלפים היקרים ביותר מהחלפים הנדרשים לתפקודו של המכ"מ. סופו של יום, אכן נתקבלה הצעה אחת ונחתם חוזה התקשרות.

מסמכי המכרז, עשו הפרדה בין רכש החלפים הללו לבין חלפים אחרים שיתכן ויהא צורך לרכוש במהלך תקופת ההתקשרות, אך עלותם יחסית זניחה. כך נוצרה ההפרדה בין סעיף 5.6.3 לבין סעיף 5.6.5. יתרה מכך, הרצון היה גם לשמר את המחיר במכרז שניתן לשני החלפים בעלי משקל כספי לא מבוטל לתחזוקת המכ"מ – המשדר והמגנטרון.

סעיף 5.6.3, אמנם לא הצריך וועדת מכרזים, אך חייב אישור ממונה מראש ובכתב וכן הזמנת רכש פרטנית על שם הזוכה.

שעה שהתחוויר לי כי נעשה שימוש בסעיף 5.6.3 ולא בסעיף הייעודי הספציפי לנושא רכש המגנטרון, הן לעניין התשלום והן לעניין אישור וועדת המכרזים, הוצאתי מייל מסודר בעניין ביום 10.07.2024 בשעה 13:50, בו נרשם למקרה הנדון את שלהלן:

"היו לפחות 4 ליקויים ברכש.

1. לא בוצע בהתאם להוראות המכרז – קרי לא בוצע במחיר ההצעה. רכשתם לפי סעיף 5.6.3 ולא לפי סעיף 5.6.5.
2. לא שולם לפי אבני הדרך שנקבעו במכרז ובחזרה ההתקשרות במקרה של מגנטרון.
3. שולמה תקורה בשיעור 3% – שלא הייתה צריכה להיות משולמת.
4. שעה שפעלת לפי סעיף 5.6.3 לא עברת את וועדת המכרזים בנושא קבוע בסעיף 5.6.5: "אופציה זו תמומש לפי שיקול דעתו הבלעדי של השמ"ט בכפוף לשביעות רצון השמ"ט משירותי הזוכה ואיכותם, בכפוף למגבלות התקציב ובאישור מראש ובכתב של ועדת המכרזים. מימוש האופציה תעשה באמצעות הודעה בכתב אשר תהא חתומה על ידי מנהל השמ"ט וחשב משרד התחבורה ותועבר לזוכה."

מעביר את הנושא לבדיקת הרכש – אנט וכרמית וכן החשבות – סגן החשב, וכן אילנית ואסנת.

יש לתת על כך את הדעת בכלל ועל מנת שלא ישנו מקרים כגון אלו בעתיד.

על פניו, הייתה כאן חריגה מהרשאה ומסמכות, של מי שאמון על הרכש/ ההתקשרות."

במקביל, שוחחתי עם כלל הנוגעים בדבר כי יבחנו את הליך הוצאת הזמנות הרכש והתשלומים – באופן שבעתיד לא ישנו מקרים כגון אלו.

לכאן או לכאן, אין בכוונתי לאשר יותר סעיפים תפעוליים של רכש ללא אישור וועדת מכרזים, במכרז זה ובמכרזים הבאים של השמ"ט.

חברי הוועדה – לדבריו של מר מינץ לפיו לכאן או לכאן זה היה מאושר, יובהר כי ועדת המכרזים אינה חותמת גומי! בהתאם לקבוע בהוראות המכרז הנושא היה אמור להגיע לפתחה ולהכרעתה של ועדת המכרזים. הוועדה הייתה דנה במכלול השיקולים הרלוונטיים, ואולי הייתה מקבלת החלטה אחרת בנושא. כעת נלקח ממנה שיקול הדעת.

גב' מוכבה זרמון - איך אושר הרכש בחשבות ?

מר יונתן מרקס - לא מכיר את הנושא. אך ככל הנראה היה מחירון סגור והייתה הצעת המחיר, ואז אושר הרכש. האם רכש מכ"ם חדש נלקח בחשבון ?

חברי הוועדה - כיצד תומחרו 150,000 ש"ח לתקופת ההתקשרות המבוקשת?

מר און מינץ - לצורך קבלת זמינות לטיפולים טכניים במכ"ם, נקבע במסגרת המכרז בין היתר בסעיף 26 למכרז – מנגנון של "תשלום חצי שנתי בגין שירותי התחזוקה", כלומר, סכום קבוע ומוגדר מראש בסך 50,000 ש"ח + מע"מ, שישולם לזוכה בתום כל 6 חודשים החל ממועד תחילת ההתקשרות ועד לתום תקופת ההתקשרות. עם זאת, ככל ועלות שירותי התחזוקה שביצע הזוכה במהלך החצי שנה עולה על הסך האמור (50,000 ש"ח + מע"מ), לא ישולם התשלום החצי שנתי בנוסף על שעות העבודה שבוצעו בפועל. מאידך גיסא, במקרה שבו לא היה צורך בשירותי תחזוקה או ניתנו שירותי תחזוקה בעלות שהנה פחותה מסך של 50,000 ש"ח + מע"מ בחצי שנה, אזי ישולם לזוכה – 50,000 ש"ח + מע"מ. החשבון נעשה אחת לחצי שנה עם הגשת החשבונית. במקרה שנתרה לקראת תום תקופת ההתקשרות פחות מחצי שנה, נערך חישוב באופן יחסי מהפעם האחרונה שבה בוצעה הבדיקה החצי שנתית ועד לתום תקופת ההתקשרות בפועל.

הסכום המבוקש כעת, 150 אש"ח נתבקש בדומה, ובהתאמה לסכום המקורי בתוספת הצמדות באופן יחסי לתקופה המבוקשת.

באשר לשאלת סגן החשב, הרי שנעשתה חשיבה לרכש מכ"ם חדש, אך היינו ברצף שנים ללא תקציב, כך שזה לא היה ריאלי. מדובר בעלות של לפחות 8-10 מלש"ח. מכאן נאלצנו לרכוש חלק אחרי חלק. למעשה, על אף הקבוע במסמכי המכרז, רכש החלפים של משדר ומגנטרון לא נעשה כפי שנקבע במסמכי המכרז – מרץ 2020, אלא נאלצנו להמתין עד לתקציב.

היה גם ניסיון לעשות שימוש במכ"ם נוסף בדלתון של מקורות, אך לא צלח מסיבות אילו ואחרות. החשיבה שתהיה אופציה גם של גיבוי.

מר יונתן מרקס - צריך לשקול זאת ולהכניס לתכנית עבודה.

חברי הוועדה - נוכח החשש שהעלה האגף המקצועי בדבר שאלת האחריות בין הספק הזוכה החדש בהליך המכרזי העתידי (כלל ויהא כזה) לבין החברה הנוכחית בקשר עם החלפת והתקנת המגנטרון, ככל ויעלה הצורך, וכן הטעמים של יעילות וחסכון כלכלי, סבורה הוועדה כי נכון בנסיבות העניין, לאשר את ההתקשרות הנוכחית בהליך של פטור ממכרז, וזאת במסגרת סמכותה בתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993.

בהמשך להמלצתו של סגן החשב, מתבקש האגף לבחון בתקופה הקרובה האם נכון מבחינה מקצועית לרכוש מכ"ם חדש, וככל שכן להביא זאת לידי ביטוי בתכנית העבודה.

בד בבד, מתבקש האגף לבוא בפני וועדת המכרזים כבר בחודש מרץ 2025 לשקף את האופציות העתידיות העומדות לשמ"ט בנושא תחזוקת המכ"ם נוכח תנאי השוק.

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור הארכת התקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לבקשת השמ"ט ונוכח הטעמים שגולל בבקשתו ובמהלך הדיון, מאשרת וועדת המכרזים הארכת התקשרות עם חברת ניהול משאבי סביבה (אנוירומנג'ר) בהתאם למסמכי ההתקשרות של השמ"ט עמה כזוכה במכרז פומבי מס' 4/19 לרכש משדר ומגנטרון ולמתן שירותי תחזוקה למכ"ם הגשם, וזאת לתקופה שמיום 15.03.2025 ועד ליום 30.04.2026 בעלות כוללת של עד 150,000 ש"ח כולל מע"מ, והכל בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, שלמעשה מטיבים עם המזמין ושיש בהם טעמי חיסכון ויעילות, כפי שהסביר השמ"ט, כאמור.

החלטת וועדה זו הנה בתוקף סמכותה שבתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

תשומת לב השמ"ט כי יש להחתיים על תוספת לחוזה ההתקשרות הן את מורשי החתימה של הזוכה והן את מורשי החתימה מטעם המשרד: מנהל השמ"ט וכן חשב המשרד או מי

כ"ש לדאוג שהזוכה ימציא קודם חתימת המשרד על התוספת לחוזה:

1. ערבות ביצוע בסך 100,000 ש"ח כמפורט בסעיף 20 למכרז ובסעיף 20 לחוזה העיקרי, בתוקף יהא עד ליום 30.07.2026.
2. נסח חברה עדכני מרשות התאגידים, המעיד כי אין לה חובות אגרה שנתית, וכן כי לא מצוין בנסח האמור, שהחברה היא חברה מפרת חוק או שהיא בהתראה לפני רישום כחברה מפרת חוק.

ההתקשרות תמומן בשנת תקציב 2025.

תקנה תקציבית 40500210 מ.ק.40001405.

פרוטוקול זה אינו מהווה אישור סופי להתקשרות וכל התקשרות מותנית בהוצאת חוזים/ הזמנות חתומות ע"י מורשה חתימה במשרד כנדרש.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אילנית דאר יחזקאל		חבר/ת וועדה	
אישור	כוכבה זרמון		יו"ר ועדה	
אישור	יונתן מרקס		חשב/ת או נציג/ה	
אישור	חן קולט-גלנטי		יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	צחי סמי		חבר/ת וועדה	